Республика Бурятия Мухоршибирский район

**ГЛАВА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**«Нарсатуйское**»

по основной деятельности

Распоряжение

«05» ноября 2016 г. № 28

Об основных направлениях бюджетной

политики МО СП «Нарсатуйское»

 на 2017 - 2019 годы

Для определения целей и задач бюджетной политики МО СП «Нарсатуйское» в среднесрочной перспективе:

1. Одобрить Основные направления бюджетной политики МО СП «Нарсатуйское» на 2017-2019 годы согласно приложению.

2. При формировании и исполнении бюджета МО СП «Нарсатуйское» на 2017 год учитывать положение Основных направлений бюджетной политики МО СП «Нарсатуйское» на 2017-2019 годы.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его обнародования.

 Глава МО СП «Нарсатуйское» З.Ж.Сосоров

Приложение

к распоряжению Администрации

МО СП «Нарсатуйское»

от « 05» ноября 2016г. № 28

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики муниципального образования**

**«Нарсатуйское» на 2017 - 2019 годы**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Нарсатуйское» на 2017 - 2019 годы (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Республики Бурятия и нормативными правовыми актами муниципального образования «Мухоршибирский район», МО СП «Нарсатуйское» в целях составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетная политика поселения на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Основными направлениями бюджетной политики Республики Бурятия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Мухоршибирский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В целях формирования проекта местного бюджета на данный период будет использован базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития поселения,

 В январе – сентябре 2016 года в экономике МО СП «Нарсатуйское» сохранялась стабильная ситуация, характеризуемая положительной динамикой большинства экономических показателей (таблица 1)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Ед. изм. | Январь-сентябрь2016г.в % к январю-сентябрь 2015 | 2016 год(оценка) |
| Продукция сельского хозяйства | млн. руб. | 13,6/15,6 | 23,44 |
| % | 87,2 | 62,36 |
| Оборот розничной торговли | млн. руб. | 6,6/4,8 | 6,6 |
| % | 137,5 | 103,1 |
| Объем платных услуг населению | млн. руб. | 0,64/0,73 | 0,73 |
| % | 87,7 | 115,1 |
| Уровень безработицы | % | 7,0/7,0 | 7,0 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | % | 8,08/8,0 | 8,0 |

 За январь-сентябрь текущего года произведено продукции сельского хозяйства в действующих ценах на 13,6 млн. рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 87,2%.

 В личных подсобных хозяйствах произведено скота и птицы на убой 63,45тонн, молока- 528,89 тонн.

 Оборот розничной торговли по поселению за 2016 года ориентировочно составит 6,6 млн. руб., в 2016 году ожидается увеличение на 103,1%.

 Планируется увеличение платных услуг оказанных населению до 0,73 млн. руб., или 115,1% к соответствующему периоду 2015 года.

 Численность экономически активного населения в сентябре 2016 года составила 433 человек, в том числе 344 человек заняты в экономике. Уровень безработицы составил 8,0%.

 В прогнозируемом периоде ожидается малых предприятий на уровне 2016 года. Среднегодовой прирост объемов продукции малых предприятий на среднесрочный период прогнозируется на уровне 2 – 2,3%.

 В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных зарегистрировано на 01.10.2016г. 4 человека.

 Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики администрации МО СП «Нарсатуйское» в предстоящем периоде, являются:

- изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов или увеличение расходов бюджета;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Республике Бурятия;

- последствия дефицитного финансирования местного бюджета в предшествующие периоды времени в результате низких темпов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

В современных условиях рецессии экономики и снижения доходной базы на первый план выходит задача обеспечения сбалансированностибюджета сельского поселения.

В рамках решения данной задачи необходимо усилить работу с доходной частью бюджета, максимально четко и продуманно осуществлять бюджетную политику в области расходов бюджета, и жестко придерживаться бюджетных ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о получении бюджетных кредитов из республиканского бюджета.

Основными направлениями действий Администрации муниципального образования «Нарсатуйское» по управлению собственными доходами должны стать создание благоприятных условий для развития экономики района, расширение и укрепление налоговой базы путем оказания поддержки организациям реального сектора экономики, субъектов малого и среднего бизнеса; предоставление налоговых льгот только с учетом предварительной оценки их эффективности; реализация мероприятий по повышению эффективности управления районной собственностью, увеличению доходов от ее использования.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов из вышестоящего бюджета предстоит работа с министерствами Республики Бурятия по продвижению предложений о принятии участии в рамках взаимодействия по реализации государственных программ Российской Федерации и Республики Бурятия.

В условиях ограничения финансовых ресурсов в новом бюджетном цикле требуется сконцентрировать усилия на ключевых задачах, требующих безусловного и полного решения в очередном финансовом году и плановом периоде. И, в первую очередь, дорожных карт на исполнение «майских указов». Исходя из приоритета социальных обязательств, неизбежна оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, к которой необходимо подойти взвешенно и скрупулезно.

В сложившихся условиях, как никогда, важна задача повышения качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Основными направлениями работы в этой сфере должны стать:

- ужесточение финансовой дисциплины;

- повышение качества администрирования доходов районного бюджета;

- повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств;

- активное использование такого ограничительного инструмента, как предельные объемы финансирования;

- недопущение «бюджетного навеса», когда активность расходования средств во второй половине года значительно выше, чем в первом полугодии, вследствие позднего подписания соглашений, заключения контрактных договоров и затягивания прочих процедурных вопросов.

Для обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг в районе необходимо завершить переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения и обеспечить решение следующих основных задач:

- формирование муниципальных заданий, начиная с 2017 года, на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципального района, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности;

- планирование финансового обеспечения муниципальных заданий на основе единых однотипных (групповых) нормативов с использованием единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг должны подвергнутся тщательному анализу с целью выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих приоритетных задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов сельских поселений, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

В целях стимулирования органов местного самоуправления в увеличении доходной базы местных бюджетов применить установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в сельских поселений по согласованию с представительными органами муниципальных образований.

В среднесрочном периоде будет продолжено развитие повышение качества и прозрачности внутреннего муниципального финансового контроля, деятельность которого будет направлена на неукоснительное соблюдение, а также профилактику и предупреждение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Необходимо осуществлять всесторонний анализ системы внутреннего финансового контроля и аудита, обеспечивающий более полный и своевременный контроль внутренних бюджетных процедур, результатом которого станет принятие управленческих решений, направленных на устранение недостатков и снижение рисков, повышение качества финансовой и исполнительской дисциплины органов местного самоуправления и сельских поселений.

Сэкономить бюджетные средства и предотвратить значительное количество неумышленных нарушений при проведении закупок позволит централизация муниципальных закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, через исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, курирующий данную сферу деятельности.

Еще одним значимым направлением работы в предстоящем периоде будет являться обеспечение прозрачностии открытости бюджетного процесса путем вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.