**Муниципальное образование сельское поселение «Тугнуйское»**

**Мухоршибирского района Республики Бурятия**

**Индекс 671356, Республика Бурятия, Мухоршибирский район, село Тугнуй,ул. Гагарина дом 1,телефон/факс 8 (30143) 26-740**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 28 октября 2015года № **16**

с. Тугнуй

**Основные направления бюджетной**

**политики МО СП «Тугнуйское»**

**на 2016 - 2018 годы**

Для определения целей и задач бюджетной политики Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» в среднесрочной перспективе:

1. Одобрить Основные направления бюджетной политики Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на 2016 - 2018 годы согласно приложению.

2. Исполнительному органу муниципального образования СП «Тугнуйское» при формировании и исполнении сельского поселения бюджета сельского поселения на 2016 год руководствоваться положением Основных направлений бюджетной политики муниципального образования СП «Тугнуйское» на 2016-2018 годы.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава муниципального образования**  **СП «Тугнуйское»** | **Э.Ю.Прохоров** |

Приложение

к распоряжению Администрации

муниципального образования

СП «Тугнуйское»

от 28 октября 2015 № 16

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское»**

**Республики Бурятия на 2016 - 2018 годы**

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на 2016 - 2018 годы (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации , Республики Бурятия и нормативно правовых актов Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» в целях составления проекта местного бюджета на 2016 год.

Бюджетная политика Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 - 2017 годах, Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, Государственной программой Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом».

**2. Условия реализации бюджетной политики**

**в текущем году и плановом периоде 2016 - 2018 годов**

Общая макроэкономическая ситуация в МО СП «Тугнуйское» текущем году характеризуется замедлением темпов экономического роста. Макроэкономические показатели, используемые при составлении проекта местного бюджета на 2016 - 2018 годы, отличаются от показателей, положенных в основу формирования бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, поскольку они не учитывали изменения, произошедшие во втором полугодии 2014 года (ослабление рубля, ускорение роста уровня потребительских цен).

В 2015 году по предварительной оценке объем валового производства сельскохозяйственной продукции составит 35,8 млн. руб., или 101,4% к уровню 2014 года.

Объем инвестиций в основной капитал ожидается в объеме 0,07 млн. руб.,.

В 2015 году в связи с замедлением потребительского спроса ожидается незначительный рост розничного товарооборота – на 1,5%, что составит 23,047 млн. руб.

Объем платных услуг населению составит 0,139 млн. руб. с ростом к уровню 2014 года 129,2%

Уровень общей безработицы по сравнению с 2014 году снизится на 0,1%.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения составит 3 человека, что не превысит показатель 2014 года.

Базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального образования Муниципальное образование СП «Тугнуйское» предполагает следующую динамику основных макроэкономических показателей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2015 год (оценка) | Прогноз | | |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Численность населения | Тыс.чел. | 0,944 | 0,948 | 0,950 | 0956 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства | % к пред. году в сопост. ценах | 101,4 | 101,0 | 101,0 | 101,0 |
| Оборот розничной торговли | % к пред. году в сопост. ценах | 101,0 | 101,1 | 101,4 | 101,9 |
| Объем платных услуг населению | % к пред. году в сопост. ценах | 129,0 | 100,6 | 102,1 | 102,3 |
| Индекс потребительских цен | % к пред. году | 104,9 | 104,9 | 104,5 | 103,9 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 0,07 | 102,3 | 102,3 | 102,4 |

Таким образом, базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2016 - 2018 годы, взятый за основу для составления проекта бюджета сельского поселения на 2016 - 2018 годы, предусматривает более низкие темпы развития экономики в 2014 году и постепенное ускорение темпов прироста в плановом периоде.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» в предстоящем периоде, являются:

- изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов или увеличение расходов бюджета;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Республике Бурятия;

- последствия дефицитного финансирования сельского поселения бюджета в предшествующие периоды времени в результате низких темпов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское».

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**3. Задачи бюджетной политики на 2016 - 2018 годы**

В условиях возрастающей бюджетной нагрузки, обусловленной макроэкономическими факторами влияния на экономическую ситуацию в целом, в качестве задач бюджетной политики сохраняют свою актуальность:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское»;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- обеспечение доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг.

В рассматриваемом периоде сбалансированность бюджета сельского поселения должна быть обеспечена, в том числе, посредством реализации комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов, оптимизацию расходов и ограничение дефицита бюджета сельского поселения .

Формирование доходной части бюджета муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» в 2016 - 2018 годах будет осуществляться исходя из динамики основных макроэкономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития Муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на среднесрочную перспективу, с учетом налоговых новаций. В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Особое значение будет иметь выполнение в полном объеме действующих обязательств в социальной сфере на основе принципов адресности и нуждаемости.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов необходимо продолжить работу по оптимизации структуры органов местного самоуправления.

Сэкономить бюджетные средства и предотвратить значительное количество неумышленных нарушений при проведении закупок позволит централизация муниципальных закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, через исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, курирующий данную сферу деятельности.

В среднесрочном периоде будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля и завершена работа по принятию нормативных документов в области регулирования указанного контроля. Деятельность муниципального финансового контроля будет направлена на контроль за результативностью использования бюджетных средств, в том числе за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Для обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг в сельском поселении необходимо осуществить переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения и обеспечить решение следующих основных задач:

- формирование муниципальных заданий начиная с 2016 года на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности;

- планирование финансового обеспечения муниципальных заданий на основе единых однотипных (групповых) нормативов с использованием единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Федеральными, республиканскими и районными органами исполнительной власти планируется завершить работу по формированию нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности. Соответственно, и на местном уровне, после утверждения отраслевых общих требований, будут проведены мероприятия в части внесения изменений в нормативную правовую базу.

Планируемые меры - установление единых перечней муниципальных услуг и требований к расчету затрат на их предоставление позволят определить экономически обоснованную стоимость конкретной услуги для населения с возможным привлечением на развивающийся рынок услуг негосударственных организаций для создания конкурентоспособности в соответствующих сферах деятельности.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по:

- переходу на принципы «эффективного контракта» в отношении каждого работника, включающего определение уровня оплаты труда в зависимости от качества оказываемых муниципальных услуг;

- повышению энергоэффективности и рациональному использованию энергоресурсов.

В сфере оказания муниципальных услуг, выполнения работ будет продолжено осуществление оценки эффективности деятельности сельского поселения, а также обеспечение общественного контроля за качеством оказания муниципальных услуг со стороны граждан – получателей данных услуг.

В целом, повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса в сельском поселении, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности являются неотъемлемыми условиями реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде.

В среднесрочной перспективе предстоит активная работа на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.