АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«МУХОРШИБИРСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» октября 2014 г. № 656

с. Мухоршибирь

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» |

В целях создания условий для развития и совершенствования муниципальной службы и в связи с переходом на программно-целевое планирование расходов муниципального бюджета, в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Мухоршибирский район» от 01.04.2014 г. № 269 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Мухоршибирский район», **постановляю**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» на 2015-2017 годы и на период до 2020 года».

**Глава муниципального образования**

**«Мухоршибирский район» В.Н. Молчанов**

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «МУХОРШ**

**ИБИРСКИЙ РАЙОН» НА 2015-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Развитие муниципальной службы в МО «Мухоршибирский район» на 2015-2017 годы и на период 20 2020 года» | | | | | |
| Ответственный исполнитель | Управление делами администрации МО «Мухоршибирский район» | | | | | |
| Соисполнители | Отдел экономики администрации МО «Мухоршибирский район» | | | | | |
| Программно-целевые инструменты | Комплексные мероприятия | | | | | |
| Цели программы | Создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы | | | | | |
| Задачи программы | 1 Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы.  2. Развитие системы управления муниципальной службой, повышение эффективности работы кадровой службы.  3. Создание условий для профессионального развития и подготовки кадров через развитие системы профессионального и личностного роста муниципальных служащих и посредством прохождения аттестации.  4. Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе. | | | | | |
| Целевые индикаторы (показатели) программы | 1. Доля муниципальных служащих в органах местного самоуправления, имеющих высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности, % 2. Численность муниципальных служащих(человек на 10 тысяч населения) 3. Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых из кадрового резерва.   4. Доля муниципальных служащих всех уровней, прошедших обучение по различным формам, от общего количества муниципальных служащих.  5. Доля муниципальных служащих, успешно прошедших аттестацию, от числа муниципальных служащих подлежащих аттестации  6. Доля муниципальных служащих, предоставивших неполные, недостоверные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов семей и не соблюдающих ограничения и запреты, установленные законодательством. | | | | | |
| Этапы и сроки реализации программы | На 2015 - 2017годы и на период до 2020 г. | | | | | |
| Объемы бюджетных ассигнований программы\* | тыс. руб. | | | | | |
| Годы | Всего | ФБ | РБ | МБ | ВИ |
| 2015 | 100,0 |  | 60,0 | 40,0 |  |
| 2016 | 100,0 |  | 60,0 | 40,0 |  |
| 2017 | 100,0 |  | 60,0 | 40,0 |  |
| 2018 – 2020 | 300,0 |  | 180,0 | 120,0 |  |
| Ожидаемые результаты реализации программы | - обеспечение соответствия муниципальных нормативно правовой базы действующему законодательству;  -формирование эффективного кадрового потенциала муниципальной службы;  -формирование и использование кадрового резерва на муниципальной службе;  - повышение престижа муниципальной службы за счет роста профессионализма и компетентности муниципальных служащих;  - формирование механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе. | | | | | |

<\*> Объемы бюджетного финансирования мероприятий Муниципальной программы являются прогнозными и подлежат уточнению в соответствии с решениями Совета депутатов МО «Мухоршибирский район» "О районном бюджете " на соответствующий финансовый год и плановый период".

1. **Характеристика текущего состояния, основные проблемы, анализ основных показателей.**

Муниципальная служба в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» сформирована в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и принятыми в целях его реализации правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

В настоящее время правовыми актами администрации муниципального образования «Мухоршибирский район» урегулированы все основные вопросы муниципальной службы в рамках действующего законодательства Российской Федерации и Республики Бурятия. Наряду с принятием новых муниципальных правовых актов ведется работа по внесению изменений и признанию утратившими силу отдельных правовых актов, касающихся вопросов муниципальной службы.

В результате определены подходы к формированию кадрового состава муниципальной службы, сформирован кадровый резерв, предусмотрено участие независимых экспертов в аттестационных комиссиях и в комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, разработаны меры по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции на муниципальной службе.

Подбор персонала на муниципальную службу осуществляется через проведение открытых конкурсов и назначения на должность из кадрового резерва на замещение вакантной должности муниципальной службы. Кадровый резерв формируется по итогам проведения конкурса на включение в кадровый резерв, проведения конкурса на замещение вакантной должности, по решению аттестационной комиссии

За 2012-2014 года на должности муниципальной службы из кадрового резерва не было назначений.

В целях своевременного замещения вакантных должностей на муниципальной службе кадровый резерв должен стать одним из основных источников пополнения кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Мухоршибирский район» .

С целью определения уровня профессиональных знаний, навыков, и умений муниципальных служащих, соответствия из замещаемым должностям и перспективы дальнейшего служебного роста проводится аттестация муниципальных служащих в рамках действующего законодательства.

Повышение профессионализма муниципальных служащих обеспечивается путем организации дополнительного профессионального образования по программам профессионального развития, профессионального обучения муниципальных служащих, включающего профессиональную переподготовку, курсы повышения квалификации, проведений конференций, семинаров и должно осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Так, в 2012 году по программам дополнительного профессионального образования и повышения квалификации прошли обучение 15 муниципальных служащих (28%), в 2013 году 12 муниципальных служащих (26%), в 2014 году 3 муниципальных служащих (6 %).

Около 44 % муниципальных служащих имеют стаж муниципальной службы более 15 лет, они обеспечивают стабильность и высокий профессиональный уровень муниципальной службы. Но тем не менее наблюдается увеличение показателя текучести кадров ( в 2012 году- 6%, в 2013 году -9 %, в 2014 году -13 %).

Отдельным направлением развития муниципальной службы является противодействие проявлению корупционных действий. На сегодняшний день коррупция выступает основным препятствием для политического и экономического развития, приводит к утрате доверия к власти. В целях противодействия коррупции в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» разработаны и внедрены стандарты предоставляемых муниципальных услуг и административные регламенты, приняты меры по обеспечению прозрачности деятельности администрации и принципа равного доступа граждан к муниципальной службе, внедрена экспертиза нормативно- правовых актов и их проектов на коррупциогенность, функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, на кадровые службы структурных подразделений возложены функции по проверке достоверности предоставляемых сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Вместе с тем, на сегодняшний день среди муниципальных служащих имеются факты нарушения запретов и ограничений, связанных с муниципальной службой. Так, за 2012 год 12% муниципальных служащих, предоставили неполные, недостоверные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов семей, за 2013 год – 10%.

Переход к новой системе местного самоуправления, внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные правовые акты Российской Федерации и Республики Бурятия, постоянное обновление кадрового состава органов местного самоуправления требует регулярной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих по основным вопросам деятельности органов местного самоуправления.

Реализация подпрограммы «Развитие муниципальной службы»направлена на совершенствование нормативно правовой базы муниципальной службы, создание эффективной системы управления муниципальной службой, проведение непрерывного обучения муниципальных служащих как основы профессионального и должностного роста, на мотивацию и оценку деятельности муниципальных служащих, формирование и подготовку кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы, повышение престижа муниципальной службы и совершенствование работы, направленной на предупреждение и противодействие коррупции на муниципальной службе.

1. **Основные цели и задачи**

Целью подпрограммы является создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы.

Для достижения данной цели планируется реализация следующих задач:

1. Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы.

2.Развитие системы управления муниципальной службой, повышение эффективности работы кадровой службы.

3. Создание условий для профессионального развития и подготовки кадров через развитие системы профессионального и личностного роста муниципальных служащих и посредством прохождения аттестации.

4. Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе.

1. **Ожидаемые результаты**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Задачи | Решаемые проблемы | Количественный показатель достижения задачи | Сроки реализа-ции мероприятий (год, квартал) | Ожидаемый социально-экономический эффект (индикатор программы СЭР) | Ответственный исполни-тель (соиспол-нители) |
| 11. | Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы | - повышения престижа муниципальной службы;  - реализация ротации муниципальных служащих;  - развитие корпоративной культуры и материально-информационного обеспечения управления. | 1. Доля муниципальных служащих в органах местного самоуправления, имеющих высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности, %.  2. Численность муниципальных служащих(человек на 10 тысяч населения) | 2015-2020 | Индикатор программы СЭР | Управле-ние делами |
| 22. | Развитие системы управления муниципальной службой, повышение эффективности работы кадровой службы | Создание условий для эффективной системы управления, формирования высокопрофессионального кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы, обеспечение стабильного кадрового состава | 1.Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых из кадрового резерва, %. | 2015-2020 | Индикатор подпрограммы «Развитие муниципальной службы в МО «Мухоршибирский район | Управле-ние делами |
| 33. | Создание условий для профессионального развития и подготовки кадров через развитие системы профессионального и личностного роста муниципальных служащих и посредством прохождения аттестации. | - Повышение профессионализма муниципальных служащих и соответствие их замещаемым должностям;  - освоение новых возможностей развития муниципальной службы посредством внедрения информационных технологий. | 1. Доля муниципальных служащих всех уровней, прошедших обучение по различным формам, от общего количества муниципальных служащих, %.  2. Доля муниципальных служащих, успешно прошедших аттестацию, от числа муниципальных служащих подлежащих аттестации | 2015-2020 | Индикатор подпрограммы «Развитие муниципальной службы в МО «Мухоршибирский район | Управле-ние делами |
| 44 | Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе | -Обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления;  -формирование служебной этики как системы моральных требований общества к поведению муниципальных служащих, социальному назначению их служебной деятельности | Доля муниципальных служащих, предоставивших неполные достоверные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов семей и не соблюдающих ограничения и запреты, установленные законодательством. | 2015-2020 | Индикатор подпрограммы «Развитие муниципальной службы в МО «Мухоршибирский район | Управле-ние делами |

1. **Целевые индикаторы выполнения программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | ЕЕд. изм. | Формула расчета | Необходи-мое направле-ние измене-  ний  (>, <, 0) [<\*>](#Par530) | Базовые значения | | Плановые значения | | | | | |
| 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1. | Доля муниципальных служащих в органах местного самоуправления, имеющих высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности, % | %% | Кол-во муниципальных служащих имеющее высшее профессиональное образование, соответствующе направлению деятельности /  кол-во муниципальных служащих \* 100 | > | 85 | 86 | 87 | 88 | 90 | 92 | 93 | 95 |
| 2. | Численность муниципальных служащих(человек на 10 тысяч населения) | чел. | --- | < | 22 | 22 | 22 | 21 | 21 | 21 | 20 | 20 |
| 3  3. | Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых из кадрового резерва | %% | Кол-во вакантных должностей, замещаемых из кадрового резерва / общее кол-во вакантных должностей \* 100 | > | 0 | 0 | 5 | 10 | 15 | 20 | 25 | 25 |
| 4. | Доля муниципальных служащих всех уровней, прошедших обучение по различным формам обучения, от общего количества муниципальных служащих. | % | Кол-во муниципальных служащих всех уровней, прошедших обучение по различным формам обучениям/ общее кол-во муниципальных служащих\*100% | > | 2 26 | 6 | 10 | 12 | 13 | 14 | 15 | 15 |
| 4  4. | Доля муниципальных служащих, предоставивших неполные, недостоверные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов семей и не соблюдающих ограничения и запреты, установленные законодательством | %  % | Кол-во муниципальных служащих, предоставивших неполные достоверные данные и не соблюдающих ограничения /  общее кол-во муниципальных служащих \* 100 | < | 12 | 10 | 7 | 5 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 55. | Доля муниципальных служащих, успешно прошедших аттестацию, от числа муниципальных служащих подлежащих аттестации | % | Кол-во муниципальных служащих, успешно прошедших аттестацию/ общее кол-во муниципальных служащих \* 100 | 0 | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

<\*>

> - увеличение значения показателя

< - уменьшение значения показателя

0 - без изменений

1. **Сроки реализации муниципальной программы**

На 2015-2017 годы и на период до 2020 г.

1. **Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование программы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия | Ожидаемый социальноэкономический эффект [<\*>](#Par760) | Ответственный исполнитель (соисполнители) | Срок | | Источники финансирования | Финансовые показатели, тыс. руб. | | | | | | | | |
| Начала реализации | окончания реализации | 2014 | | 2015 (план по прог-рамме) | 2016  (план  по  прог-  раме) | 2017 (план по прог-рамме) | 2018 (план  по прог-  рамме) | 2019 (план по прог-рамме) | 2020 (план  по прог-рамме) | итого (гр. 8 + гр. 10 + гр. 11 + гр. 12 + гр. 13 + гр. 14 + гр. 15) |
| план по программе | в т.ч. утверждено в бюджете района [<\*\*>](#Par761) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 11. | Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы | Задача 1, инди-катор 1,2 | Управление делами | 2015 | 2020 | МБ  РБ | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | ---- |
| 2. | Развитие системы управления муниципальной службой, повышение эффективности работы кадровой службы | Задача 2, инли-катор 3 | Управление делами | 2015 | 2020 | МБ  РБ | --- | --- | --- | --- | --- | ---- | --- | --- | --- |
| 3. | Создание условий для профессионального развития и подготовки кадров через развитие системы профессионального и личностного роста муниципальных служащих и посредством прохождения аттестации | Задача 3, индии-катор 4,5 | Управление делами | 2015 | 2020 | МБ  РБ | 57,50 | 57,50 | 100,0 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 657,50 |
| 44. | Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе | Задача 4,  индии-катор,6 | Управление делами | 2015 | 2020 | МБ  РБ | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----- | ---- | ----- |
| Итого: | | | | | | | 57,5 | 57,50 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 657,50 |
| Местный бюджет: | | | | | | | ---- | ---- | 40,00 | 40,00  0 | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 240,00 |
| Республиканский бюджет: | | | | | | | 57,50 | 57,5 | 60,00 | 60,00 | 60,00 | 60,00 | 60.00 | 60,00 | 417,50 |
| Федеральный бюджет: | | | | | | | ---- | ---- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | ---- |
| Прочие источники (указываются виды источников): | | | | | | | ----- | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | ----- | ----- | ---- |

<\*> В графе 3 указываются ссылки на разделы 3 - 5 программы (номер цели, задачи, на решение которой направлено мероприятие; номер показателя результативности, на достижение целевого значения которого влияет данное мероприятие).

<\*\*> Графа вносится после утверждения бюджета муниципального образования «Мухоршибирский район»

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы**
   1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет средств бюджета Муниципального образования «Мухоршибирский район»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнители | Код бюджетной классификации | | | | Расходы (тыс. руб.), годы | | | | | | |
| ЦСР | РзПр | ГРБС | ВР | 2015 г. | | 2016г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019г. | 2020г. |
| План по программе | Утверждено в бюджете района [<\*>](#Par822) |
| Муни-ципальная прог-рамма | Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» на 2015-2017 годы и на период до 2020 года | Управление делами | 0113 | 9998290 | 946 | 226 | 40,0 |  | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 |

--------------------------------

<\*> Графа вносится после утверждения бюджета муниципального образования «Мухоршибирский район».

* 1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников направлений и финансирования**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной  программы | Статья расходов | Источник  финансирования | Оценка расходов (тыс. руб.), годы | | | | | | | |
| 2015 г. | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| План по  программе | Утверждено  в бюджете района [<\*>](#Par930) |
| Муниципальная программа | Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» на 2015-2017 годы и на период до 2020 года | Всего по программе : | | 100,00 |  | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Федеральный бюджет | | --- |  | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Республиканский бюджет | | 60,00 |  | 60,00 | 60,00 | 60,00 | 60,00 | 60,00 | 60,00 |
| Местный бюджет | | 40,00 |  | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 40,00 |
| Внебюджетные источники | | --- |  | --- | --- | --- | --- | --- | --- |

------------------------------------

<\*> Графа вносится после утверждения бюджета муниципального образования «Мухоршибирский район».

1. **Основные меры правового регулирования**

Нормативная правовая база, регулирующая вопросы развития муниципальной службы в муниципальном образовании «Мухоршибирский район», практически полностью сформирована. В рамках реализации муниципальной программы предполагается продолжать формировать необходимую нормативную правовую базу и правовые механизмы, необходимые для обеспечения достижения целей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид нормативно-правового акта | Основные положения нормативно-правового акта | Ответственный исполнитель и соисполнитель | Ожидаемые сроки принятия |
| Распоряжение администрации муниципального образования «Мухоршибирский район» | О проведении аттестации муниципальных служащих | Управление делами | ежегодно |
| Распоряжение администрации муниципального образования «Мухоршибирский район» | О проведении конкурса на включение в кадровый резерв | Управление делами | по мере необходимости |
| Внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты в сфере развития муниципальной службы | Приведение нормативных правовых актов в сфере развития муниципальной службы в соответствие с законодательством | Администрация муниципального образования «Мухоршибирский район» | по мере необходимости |

В ходе реализации мероприятий программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» можно предположить возможность следующих основных рисков:

-изменение федерального законодательства и законодательства Республики Бурятия о муниципальной службе;

-снижение объема финансирования и неэффективное использование средств на реализацию мероприятий.

Возникновение рисковых событий может привести к отклонению в достижении целей, задач и результатов программы.

С целью минимизации влияния рисков на достижение цели и запланированных результатов в процессе реализации программы предусматривается:

-проведение мониторинга выполнения программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и индикаторов программы

-оперативное реагирование ни изменение факторов внешней и внутренней среды и внесения соответствующих корректировок в программу.